

安全理事会

临时逐字记录

第六十五年

第六三六〇次会议(复会一)

2010年7月16日星期五下午3时举行
纽约

主席:	奥格武夫人	(尼日利亚)
成员:	奥地利	克尔女士
	波斯尼亚和黑塞哥维那	武卡希诺维奇先生
	巴西	菲盖罗阿先生
	中国	胡博先生
	法国	泰特罗女士
	加蓬	奥南加·恩迪亚耶先生
	日本	盐津女士
	黎巴嫩	贾比尔先生
	墨西哥	洛佩斯·托瓦尔先生
	俄罗斯联邦	沙夫龙科夫先生
	土耳其	米夫蒂奥卢先生
	乌干达	穆格鲁瓦先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	格林先生
	美利坚合众国	克特梅尔夫人

议程项目

维护国际和平与安全

优化运用预防性外交工具：非洲的前景和挑战

2010年7月9日尼日利亚常驻联合国代表给秘书长的信(S/2010/371)

10-45509 (C)





下午 3 时 10 分复会。

主席(以英语发言)：我谨提醒所有发言者将发言时间限定在五分钟以内，以便安理会能够快速开展工作。

我现在请欧洲联盟驻联合国代表团代理团长佩德罗·塞拉诺先生阁下发言。

塞拉诺先生(欧洲联盟)(以英语发言)：主席女士，我要感谢你邀请欧洲联盟参加本次重要的辩论会。候选国克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国；参与稳定与结盟进程的可能的候选国阿尔巴尼亚、波斯尼亚和黑塞哥维那、黑山和塞尔维亚；以及乌克兰、摩尔多瓦共和国格鲁吉亚赞同这一发言。

为简明扼要并遵循主席的要求，我将概述主要内容，更详细的论述请见本发言的印刷版本。

非洲联盟大会宣布2010年为非洲和平与安全年。今天的辩论会使我们有机会分享具体局势中的经验教训，相互通报可以使用的工具和审查冲突中加强与区域组织的合作。

我们认为本次讨论是安理会集中关注保护问题，包括上周就保护平民问题开展的十分相关的辩论会(见 S/PV.6354)的继续。

预防冲突是欧洲联盟对外政策的主要目标之一。为此，欧洲联盟近年来加强了其危机管理能力，并寻求内容广泛的政策和行动，从发展合作和对外援助到旨在加强人权、法治和问责的各项努力，另外还与国际伙伴和非政府组织开展合作。

非洲-欧洲联盟联合战略，特别是和平与安全伙伴关系，赞同处理短期和长期安全挑战的一系列目标和活动。我们就危机或新威胁举行定期共同协商，我们的密切合作得到指定的非洲能力问题特别顾问的协助。欧洲联盟为非洲主导的和平支助行动提供资金，我们经常受邀通过我们能够利用的欧盟特别代表和欧洲联盟危机管理行动等其他工具来提供援助。

我们赞扬非洲联盟和非洲区域及次区域组织在非洲的预防冲突和调解努力中发挥越来越多的作用。国际联络小组也是协调处理危机局势努力的有用工具。这些工具中有些将非洲联盟区域组织、联合国、欧洲联盟和其他相关伙伴聚集起来。我们可以通过制定一个确定和处理新冲突和所需要的能力的共同方法，为加强这些组织之间的关系做更多的工作。

在执行《非洲联盟-欧洲联盟和平与安全伙伴关系行动计划》时，我们特别重视调解领域的合作，将其视为对新出现或正在发生的危机做出第一反应的工具。联合国肯定是调解领域的最重要和最有经验的行为者。与此同时，区域和次区域行为者越来越是首先作出回应的方面，因为它们了解当地和区域的事态发展，并且它们在区域范围内享有信誉。

因此，我们的合作旨在通过非洲联盟-欧洲联盟-联合国之间的定期交流来达成共识和制订广泛的指导原则。

正如我前面的发言者所强调的那样，正义有助于巩固和平和预防冲突。非洲的经验说明，对最严重的罪行进行追究必须是任何持久解决办法的组成部分，特别是，这样做可以对正在发生的冲突产生遏制作用。因此，对发生在过去的侵犯人权行为的追究，以及司法部门的整体改革应当被纳入安全部门改革和其它体制建设工作之中。

建设和平委员会在其议程上的国家方面也可发挥重要的预防作用。我们认为，建设和平支助办事处应当加深其与联合国系统内其他行为者的互动，例如与联合国开发计划署和政治事务部，尤其是与调解支助股的互动，以便交流经验和发扬最佳做法。联合国机构间框架小组在这方面可发挥有益的作用。

展望今后数月，尤其是今秋将是安全理事会第1325(2000)号决议通过十周年，我们绝不应低估妇女能够在预防冲突方面发挥的关键作用。妇女常常是她们所在社区具有影响力和能力的行为者，妇女团体提供的信息在早期发现紧张局势方面很有价值。应当鼓

励妇女，使她们能够平等和积极地参加正式和非正式的调解进程及和平谈判。非洲在落实第 1325(2000)号决议方面发挥了带头作用。在本周年纪念年，全面执行该具里程碑意义的文件仍然有很多工作要做。欧洲联盟将坚决支持此种努力。

主席(以英语发言)：我现在请摩洛哥代表发言。

卢利什基先生(摩洛哥)(以法语发言)：主席女士，首先请允许我祝贺你以十分娴熟的方式主持本月安全理事会的工作。我国代表团非常高兴能够参加今天有关这一十分重要主题的辩论会，我们大家在很多方面都非常关心这一主题，这反映在安全理事会项目不断增多的议程上，其中 60%以上涉及非洲大陆。

尽管非洲国家作出了可嘉和持久的努力，但该大陆不幸继续遭受冲突之苦。这些冲突的性质已经由国家间冲突转变为国家内部的争端，而此种争端更加复杂、致命。不论这是由于族裔、宗教原因，还是由于对控制自然资源的争夺，非洲继续是使用日益尖端、毁灭性的邪恶武器的沉默受害方，尽管非洲天性乐观并相信会有更加美好的共同未来。

根据斯德哥尔摩国际和平研究所的年度报告，2009 年全世界武器开支增长创纪录，达 1.531 万亿美元，较 2000 年增加 49%，较 2008 年增加 9%，尽管发生了引起如此关注的世界金融危机。相比之下，维持和平年度预算不到世界军备预算的 0.5%。这表明，维持和平是国际社会解决冲突的一个有效而成本不高的工具。我们应该在这一领域支持和加强联合国。

武器开支的增加与各国从销售自然资源获得的收入的增加有关，有时涉及过去时代的霸权主义诱惑。冲突领域的这些事态发展迫使我们重新评估我们的整体安全概念。来自国家领土之外的威胁已被境内、全球和更加扩散的威胁所替代，其形式表现为军事叛乱、跨国有组织犯罪或恐怖主义，这些威胁更具随机性和不加区分性。

我们联合国组织的成功在于其普遍性。任何其它角色都无法声称具备联合国享有的合法性和自其成立以来逐步积累起来的经验。

新的全球安全概念必须考虑到新的冲突参数，并且必须包括危机管理和解决及转变冲突等要素。因此，必须将各类危机视为一个连续的过程，在此过程中，国际社会能够进行干预，利用预防性外交、维持和平和建设和平等各类工具。我们要处理危机就必须利用《宪章》第三十三条所规定的和平解决争端的各项工具，其中谈判最为重要。

在解决、稳定或转变冲突时，这些解决争端的工具已经证明，只要各方具备政治意愿，邻国表现出积极、建设性的承诺，它们是相关和有效的；邻国的作用对于成功解决冲突无疑至关重要。

但是，尽管这些和平解决争端的办法相关且重要，但预料和预防冲突的政策是不可替代的。这是国际社会最少使用的做法之一。1999 年马其顿境内蓝盔部队的预防性部署就是成功使用及时预防的例证。但是，此种外交本身是不够的，还必须辅之以结构性预防行动，以便通过建立机构和实施可持久的发展政策来加强可行的国家的基础。在这个框架内，建设和平委员会发挥了非常宝贵的作用，它应该得到国际社会而尤其是大会和安全理事会的支持。

至关紧要的是在联合国内部灌输一种预防文化。为了进行这项工作，必须切实加强政治事务部的调解支助股。在这方面，我们欢迎林恩·帕斯科先生作出的努力和他改革政治事务部的大胆方案。

我们还认为，应该在秘书处内设立一个高级别小组，负责进行预防冲突的工作。这个小组除秘书长办公厅外，还可包括政治事务部、维持和平行动部、建设和平支助办公室和人道主义事务协调厅等部门。此外，还可对这些部门的联合国工作人员进行培训，使他们充分了解由他们负责管理以及他们以秘书长的名义向安全理事会提交报告的冲突的实际情况。

非洲各地的稳定已经取得重大进展，不过，非洲之角、大湖区和萨赫勒-撒哈拉等非洲大陆一些地区依然局势不稳。日内瓦国际和发展研究所最近进行的小武器调查研究指出，至少有 11 个非国家运动由于它们高度的军事化情况对萨赫勒-撒哈拉地区的安全构成威胁。缺乏跨界合作和安全协调以及各种贩运活动串通欺瞒已使萨赫勒-撒哈拉地区成为“弧形危机地带”以及这些非国家行为者串谋行动的灰色地带。事实上，安全理事会去年就在布基纳法索担任主席时专门开会讨论过这个问题。

摩洛哥王国是一个根据其历史遗产和文明传统稳固建立在非洲大陆的阿拉伯非洲国家。自独立以来，它一直作为非洲国家推动非洲大陆的解放运动，使许多非洲国家得以独立。摩洛哥认识到这些国家遭遇的许多安全挑战，它一直不遗余力地支持它们建设和平，参加了大约 20 个在非洲进行的维持和平行动。摩洛哥除了进行维和行动之外，作为行事审慎的调解者，它也在非洲兄弟国家之间而尤其在马诺河联盟的框架内带头推动一些调解工作。

预防冲突不幸依然不是联合国危机管理工具的首选。不论通过斡旋、调解或任命特别代表的方式，秘书长都要使联合国能够采取更好的行动。在这方面，摩洛哥希望联合国通过它在实地的驻留能够制定一种预警机制，使它能够查明引发危机的因素和控制危机，以免危机继续恶化。

佛家认为，聚沙成塔。哈维尔·佩雷斯·德奎利亚尔和布特罗斯·布特罗斯-加利首先展开了这项工作；科菲·安南、Bernard Millet 和让-马里·盖埃诺紧随其后加强了联合国的维和行动。现在，我们应当在这个传统上齐心协力，使联合国能使后世免遭战祸并建立全球的和平文化。

主席(以英语发言)：我现在请冈比亚代表发言。

瓦法-奥古夫人(冈比亚)(以英语发言)：我国代表团赞赏安全理事会尼日利亚主席国在议程项目“维护国际和平与安全：预防性外交工具的最佳利用：在非洲的前景与挑战”下召开这次专题辩论会。这次辩论会不仅是对联合国和特别是对安理会众所瞩目的关键任务进行辩论，它也是对我们在非洲努力从事的任务的检验。联合国宪章，特别是其中第六章和第七章，认定在可能危及维护国际和平与安全的局势中，冲突各方可诉诸第三十三条规定的各种预防性外交工具或诉诸区域机构或安排。

我国代表团认识到安理会在支持和平解决非洲争端方面进行了令人赞赏的工作，但我们希望安理会更加积极利用第六章规定的工具。安理会及早有计划、有步骤地介入争端有助于加强秘书长以及非洲联盟(非盟)和西非国家经济共同体(西非经共体)等区域和次区域组织进行斡旋。

我们认识到，安全理事会与非洲联盟如非盟和平与安全理事会和非洲联盟委员会等机构之间进行的互动和磋商日渐增多。这种互动和磋商已经为非洲的预防性外交创造了一个最好的平台。我们也一直看到联合国西非办事处积极参与西非经共体和其他联合国实体的工作，在动荡不定的局势中运用预防性外交工具。所有这些机构及早介入西非可能发生冲突的局势已使整个地区的政治更加稳定。

所有利益攸关方因此必须加强这些互动和磋商在会员国、联合国和非洲区域安排之间产生增效作用。各个机构必须加强它们进行调解或落实预防性外交的能力，建立一个进行实际工作和提供支助的班子，采用专门知识或预警和预知机制解决争端，避免其演变成致命的冲突。

我要提出几件安理会和国际社会需要时时关注的挑战或给予关切的事项。在非洲许多地区，选举都会造成局势紧张和引起争端，有些还会导致生命丧失和财产损失的悲剧，导致族裔冲突和政治不稳。在整个西非地区，我们看到了许多成功的实例，例如最近在几内亚和尼日尔的各种局势发展，所有这些都显示及早进行干预、调解和预防性外交产生了效果。在这里得到的经验教训是，当联合国及区域和次区域利益攸关方采取一致行动，全力支持会员国，则地方行为

者和民间社会之间的争端都能得到解决和控制。安理会能够加强这种介入，认可各个联合国机构和区域机构为解决局势进行的工作。进行和平和可信的选举会导致安全和稳定。

西非地区一直都存在各种内部冲突，但通过安理会的积极介入已得到解决，不过我们仍有一些余留的问题，继续危及这个地区的相对安全和稳定。西非各种冲突的结束标志着迫切需要进行安全部门改革。这个次区域日渐成为可卡因贩运的中转站也危及这个地区的稳定。国际社会需要立即支持西非经共体为解除这两项祸害作出的努力。

秘书长、安全理事会、联合国系统和各个特使和代表日益介入非盟和平与安全理事会、非洲联盟委员会的智者小组以及西非经共体、政府间发展管理局和南部非洲发展共同体等次区域机构的工作必须制定一项协调一致的战略，以便有效利用非洲各区域和次区域安排、已经制定的机制和工具以及专门进行预防性外交的人员或专家。联合国-非洲联盟十年能力建设方案中的预防性外交所发挥的作用也可更加给予注意。我国代表团相信，这种做法极有可能使更大范围的国际社会不必动用昂贵的干预行动。

显而易见，预防性外交领域有许多中心和行为者，任何潜在的冲突局势都难免会出现多个行为者争相寻求解决的办法。联合国可在调解支助股内建立协调所有行为者活动的能力或机制，使解决冲突的努力取得尽可能最佳的结果。我认为，联合国领导协调人道主义救灾的行动就是一个令人鼓舞的例子。即使在冲突或争端解决后，预防冲突的能力依然有用。

预防性外交确实有用。它使争端不致陷于无可挽回的地步，并节省了全面展开维和行动的费用。在这方面，需要有适当利用《宪章》第六章和第八章规定的各种手段的意愿，让非洲大陆所有相关机构和行为者均能发挥作用。我们还必须加强对现有各种早期预警机制的支持，在地方、国家和区域各级建立必要的能力和技能。全面预防性外交策略还应善于汲取经验教训、具体事例和现在正在非洲各地重复出现的成功范例。

冈比亚代表团期待着与所有有关各方继续深入探讨这一课题。我国代表团还认为，联合国早就应该采取连贯一致的预防性外交战略。

主席(以英语发言)：我现在请澳大利亚代表发言。

戈列兹诺夫斯基先生(澳大利亚)(以英语发言)：澳大利亚欢迎安理会召开这次将重点放在非洲的预防性外交问题的辩论会。主席女士，今天你召集各国在此开会看来似乎特别适当，因为本周早些时候我们曾在两层楼上开会，纪念斯雷布雷尼察种族灭绝惨案15周年。这一惨案的发生就是预防性外交历史性的惨痛失败。

安理会日常工作必然集中于应对各种出现的事件和冲突以及授权展开维持和平行动以应对冲突，因此我们确有可能忘记本组织成立的主要目的，那就是使后世免遭战祸。

今天的辩论会提醒我们预防性行动的重要性。“预防胜于治疗”，这种说法或许有点老套，但各国应当更加齐心协力，采取措施预防冲突的发生，而不是在冲突发生之后才一起作出反应。在这方面，安理会可以发挥重要作用。

根据《宪章》第六章，安理会为和平解决争端，可直接运用各种力量进行调查和作出建议，其中包括直接介入解决争端进程、对局势进行调查和提出适当建议。但我们可以说，安理会并没有常常用到这些工具。

安理会可发挥重要作用，为秘书长斡旋工作提供政治支持。安理会作出的声明不是空谈，而是国际社会意愿的有力表述。

我们很高兴能够透过向联合国政治事务部(政治部)提供财政支助的方法支持加强秘书处为秘书长斡旋提供服务的能力。我们也高兴地支持联合国开发计划署进行预防危机的工作，因为预防冲突需要多个机

构的集体努力。我们依然关切的是，这项工作对于完成联合国使命至关重要，但却仍然依靠自愿捐款进行。我们应当加倍努力，务使政治部拥有足够迅速应对预防冲突局势的力量和能力。

安理会还拥有支持区域组织进行预防性外交努力的作用，如冈比亚代表刚才所说的情况。区域组织具有预防冲突和应对冲突的重要作用。在区域层面及早解决冲突的系统和更好的监测新出现的危机的预警机制往往更加敏锐和有力。联合国和各区域组织在区域层面和在纽约建立强有力的联系必须成为我们区域和全球预防冲突工作中的重要组成部分。

非洲联盟(非盟)坚持不懈地建立非盟本身以预防性外交为核心的和平与安全框架的努力值得大家赞扬。非洲次区域组织也有类似相互支持的架构。澳大利亚以自己微薄的力量支持联合国和非盟双方目前正在进行的发展非盟预防冲突和维持和平战略与作业能力的努力。我们欢迎联合国最近决定在亚的斯亚贝巴设立联合国驻非盟办事处之事。我们高兴地为加强非盟与联合国关系以便在非洲发展更有效的区域和次区域预防冲突机制的倡议作出贡献。亚的斯亚贝巴联合国办事处的设立应能提高联合国与非盟关系的协同效应和效率，包括在预防冲突活动方面的作用。

在应对去年 9 月几内亚事件的过程中，我们看到次区域、区域和全球系统进行了有效的互动。西非国家经济共同体、非盟、安理会和联合国步调达成一致，共同应对了几内亚境内当时发生的事件，有效地化解了紧张局势，使该国重新走上民主的道路。这生动地说明，通过这一系统如何可以有效地预防紧张升级。

有效的预防冲突系统必须具备对局势的认识、分析该种局势的能力和在必要时采取行动的政治意愿。政治部在收集和分析必要信息方面可以发挥重要作用。在极端情况下，我们支持拟议设立的防止灭绝种族问题特别顾问和保护责任问题特别顾问联合办公室应向联合国系统报告可能出现重大暴行的情况。接下来就是有无政治意愿的问题。

安理会需要更多地听取政治部和秘书处其他部门通报各种出现的局势，各会员国也需支持安理会这样做。尽管安理会有所改善，采用了某些新的会议形式，但它似乎继续对通报新出现的局势的要求置若罔闻。安理会如果对国际和平与安全构成威胁的问题采取过分保守的态度，它终将成为应对冲突的角色，无法预防冲突的发生。这意味着安理会终将辜负《联合国宪章》开宗明义对安理会本身和对所有国家提出的要求。

主席(以英语发言)：我请阿尔及利亚代表发言。

本迈希迪先生(阿尔及利亚)(以法语发言)：主席女士，首先我代表阿尔及利亚代表团祝贺你担任 7 月份安全理事会主席。我们赞赏你以有效的方式指导安理会的工作。我也要赞扬你选择“预防性外交工具的最佳利用：在非洲的前景与挑战”的主题和设定本次辩论会的范围。我还要借此机会祝贺墨西哥常驻代表克劳德•埃列尔大使及其代表团担任 6 月份安理会主席。

正如我们在今天关于该议题的辩论中听到的那样，预防性外交不仅作为一项一般原则获得接受，而且也被确认为可以起到作用、必须耐心、慎重和协调地加以使用的行动工具。预防性外交的一项基本而且获得接受的原则是，尊重各国主权、领土完整和政治独立。所以，鉴于预防性外交的性质和宗旨，它既非建立在干预也非建立在胁迫基础之上。同样得到确认的一点是，预防性措施使国际社会能够节省宝贵资源用于发展投资。

阿尔及利亚满意地注意到，在联合国用来处理现有冲突的总资源中，用于预防性外交的部分大大增加，尽管维和行动仍是本组织工作的最突出方面。

鉴于这项工作的成功取决于全球、区域和次区域能否齐心合力，我们看到逐步建立了着眼于巩固成果和形成合力的全方位伙伴关系。联合国和区域组织是我们在这方面的参照点，其行动是相互补充和相互促进的。

在非洲，预防性行动得到了加强和扩大，首先是因为非洲集体致力于和平——这导致非洲知名领导人领导的调解工作增多——其次还实行了和平与安全架构，其核心是非洲联盟和平与安全理事会。

我们重铸非洲集体安全体系是因为我们认识到和平与安全是我们各国社会实现进步的决定因素。它基于这样的一种做法，即包括处理危机根源，从而确保为持久和平与安全创造条件。智者小组、预警系统和非洲待命部队是让和平与安全理事会能够充分履行职责的进一步的创新做法。通过创造这些新工具并配备其运作所需的资源，非洲已清楚表明它决心在维护、巩固和加强非洲和平与安全方面充分发挥作用。

为了实现该目标，非洲有赖联合国和国际社会给予持续不断的坚定支持。在这方面，本组织主要机关对非洲大陆的关注和重视是对非洲领导人工作的坚定鼓励。

尽管取得了重大进展，但阿尔及利亚认为，这种预防性外交安排尚未充分发挥潜力。首先，存在各种不安全状况的国家所面临的危机风险仍然很高。为了纠正这种状况，我们不仅必须更有效地处理冲突的结构性原因，而且还必须采取全面、综合的做法，同时确保对行动加以充分协调。此外，如果当事方自己拒绝对话与谈判，或是拒不接受调解，也不为平息紧张局势出力，那么预防性外交行动就无法取得成效。如果主要行为者没有意愿，这方面就不可能取得真正进展。

关于预防性外交工具及其使用问题，我愿谈以下几点。

我首先要谈谈预警系统问题。预警系统是促成预防行动取得成功的一个关键工具，因为它有助于察觉危险局势的警讯。为使其发挥最大作用，我们认为联合国秘书处的政治和经济部门之间应当建立内部联系。在外部层面，应当建立与区域机制进行信息交流和沟通的渠道。我们还必须从对可能成为危机前兆的局势进行观察的阶段转向逐步采取对策的阶段；否则预警系统就将失去其意义。

另一点意见涉及冲突前建设和平以及应当在冲突爆发前采取支助措施帮助处境困难的国家的问题。在这方面，预防性发展被视为预防性外交的一个必要补充。它包括集中力量针对具体部门建设各国自己解决问题的能力。

然而，开展预防性发展工作提出了筹资问题。这显然是最重要的内容，也是主要的制约因素。一项明显的挑战是促使国际社会相信，冲突前建设和平的成本只相当于可能用于维和行动的支出以及最终用于冲突后建设和平行动的支出的很小一部分。

最后，必须对联合国以及区域和次区域组织的努力加以最妥善协调。为此，阿尔及利亚认为必须作出努力，更大程度地发挥各种行为者所具有的相互补充和相互促进的作用，同时应考虑到它们面临着各种条件限制，特别是缺乏资源和专业知识。

近年来，非洲联盟以及西非国家经济共同体和南部非洲发展共同体等一些次区域组织承诺尽更大努力来解决冲突，并建立了鼓励和解与谈判的新的制度化机制。这些举措是对全球在预防领域所作努力的补充，预示着这些组织与国际社会其它各方的未来合作前景良好。因此，它们有权期待联合国和国际社会加大支持力度，尤其是因为其支持非洲大陆和平的行动是维护和加强和平这一全球更大范围的努力的一部分。

主席(以英语发言)：我现在请大韩民国代表发言。

Kim Bonghyun 先生(大韩民国)(以英语发言)：首先，我愿衷心感谢主席国尼日利亚发挥领导作用，召开本次辩论会，来讨论预防性外交这一重要问题。预防性外交的确是一个广泛的议程项目，涵盖了政治、社会经济、人道主义及与施政有关的领域。因此，我赞同其它会员的呼吁，即我们需要采取更加协调、全面和整体性的做法，来切实研究该问题。

多年来，预防性外交的好处得到了会员国的普遍认可。然而，联合国的行动仍偏重于较为显见的、大力度的反应性措施，而非预防冲突所需的不显眼、静悄悄的主动举措。

与预防性外交有关的问题源自这样一个事实，即要确定何种做法有效以及为什么奏效很难，但要指出何种做法没能成功则容易得多。此外，成功预防冲突存在着所谓的看不到问题，因为它既看不到也听不到。然而，此类缺陷不应成为无所作为的原因，因为预防性外交是政治、人道主义和道义上的根本需要所驱动的，而且要比冲突爆发和升级后再加以应对更划算。

在此背景下，我们满意地注意到，非洲的区域和次区域组织为预防冲突作出了各种努力。特别是，西非国家经济共同体(西非经共体)建立的预警系统是朝着正确方向迈出的一步，使我们对于国际上需要更积极采取的举措有了新的认识。

通过引入一套有效的预警系统，我们将能够更好地在初期阶段察觉冲突迹象。一旦我们确定紧张状况在不断加剧，有可能引发冲突，便可启用相关的预防性外交工具。

我要借此机会强调调解在各种预防冲突工具中的重要性。在 2009 年 4 月 21 日举行关于这个问题的公开辩论会期间(见 S/PV.6108)，我曾强调，调解服务必须在冲突的最早阶段由最合乎资格的调解人提供。为此，有必要设立专职调解人的详尽数据库，以便在有需要的时候，能够以较少的时间和精力找到具有符合情况所需一系列特质的调解人。

我赞扬秘书长和秘书处自那时以来在这方面所作的各种努力。联合国在预防性外交以及在支持和平进程方面进行了相当广泛的参与。一个例子就是调解支助股的工作，它现在启用了一个调解专家待命小组。另一个值得一提的成就是政治事务部在导致达成《吉布提协议》的索马里和解谈判方面以及在中非共和国的全国政治对话方面开展的调解工作。总之，联合国为 20 多个和平进程提供了调解支助。

除调解外，我们还应当寻求更积极地利用其他预防性外交工具，包括建立斡旋、派遣特使和增加协商等等。

要使我们的预防性外交努力取得成功，有效分配资源将是关键。在这方面，我们可以研究一下是否有可能把维持和平预算的一部分分配用于预防性外交努力。我们不仅应努力确定最有效的策略和工具，而且还应当争取到所需资源，以便执行包含预防性外交内容的各种任务。

我真诚希望联合国和会员国今后与非洲联盟和西非经共体等区域和次区域组织及有关非政府组织密切合作，以便能够把我们今天提出的有关预防性外交的各种意见转化为具体行动。大韩民国政府将为这一目标尽最大的努力。

主席(以英语发言)：我现在请塞内加尔代表发言。

巴吉先生(塞内加尔)(以法语发言)：首先，我谨表示热烈祝贺尼日利亚姊妹代表团组织了安全理事会这次公开辩论会，讨论“维护国际和平与安全：预防性外交工具的最佳利用：在非洲的前景和挑战”这一主题。

本次辩论会尤其具有重要意义，因为显而易见，如果当初在世界各地一些冲突局势中能够采用预防性外交工具，那么许多暴行本可避免，成千上万人也不致丧生。由联合国主持、通过斡旋、调解人和秘书长特使开展的努力，导致在世界各地取得了积极的经验，从而证明了上述这一点。这些努力使若干危机得以化解，而且也证明——如果还需要此种证明的话——预防性外交的效用和益处是有目共睹的。

通过区域组织、次区域组织和民间社会的干预，或者纯粹由于善意而在世界不同地区取得的重大成功，是令人欣慰的。我们应从中得到鼓励，寻求在我

们争取和平的所有努力中最大程度地使这些战略发挥效用。

成立联合国的宗旨之一是使今世后代免遭战祸，因此应当把预防性外交置于联合国行动的中心位置，以确保它成为从一开始出现警讯即着手化解某些易发冲突局势的基本工具，即便它不是维护国际和平与安全的主要工具。

为了有效开展预防性外交，我们必须应对挑战，把必要的财政资源以及经验丰富的高素质人力资源用于预防性外交。必须克服的另一个挑战是加强联合国同区域和次区域组织的合作，以巩固其预防冲突和解决冲突机制。事实上，要强化预防性行动的势头，那么，维护国际和平与安全方面担负首要责任的联合国与其各伙伴，尤其是与各区域组织——它们是联合国所从事行动方面的补充工具——之间就必须开展协作与密切合作。

本着这一精神，我们应该欢迎这样一个事实：以《联合国宪章》第八章为依据、可追溯到非洲统一组织创建之时的非洲联盟与联合国之间的伙伴关系，是维持和平及早日察觉潜在冲突警讯方面最具活力的伙伴关系。联合国驻非洲各地区办事处的存在因而非常重要。

的确，我国代表团认为，非洲联盟必须在联合国支持下掌握必要的手段，以更清楚地了解紧张状况的先兆，与联合国特别是安全理事会密切合作采取必要的步骤。

非洲联盟充分考虑到这一点，因此设立了一个和平管理系统，该系统包含从预防性外交经由维持和平直到建设和平的各项活动。智者小组就是在这一举措范畴内设立的，因为非洲已经了解并认识到，各种冲突，无论是潜在冲突还是公开冲突，都只能通过政治手段，亦即通过谈判来解决。

因此，我国代表团还呼吁为非洲联盟智者小组提供最大的支持，这将使它能够向非洲联盟和非洲联盟委员会主席提供知情的建议，进而使其可以在所提建议基础上开展密集的预防性外交。常言道：防病胜于治病。

然而，为了开展有效预防，有必要记住，正如秘书长在 2008 年 1 月 14 日文件 S/2008/18 所载的报告中提到的那样，预防是一项多层面的工作，包含政治决定、人道主义活动和发展活动，而且要求各组织与联合国，尤其是与安全理事会、人权理事会、经济及社会理事会以及各专门机构密切合作。

在此过程中，我们可以把重点放在着眼于建设和平与和解的战略上。在这方面，非洲联盟已经采取最初步骤，在其 2006 年 7 月举行的国家元首和政府首脑会议第七届会议上通过了冲突后重建与发展战略框架。

依靠上述各项原则与信念，并在非洲联盟所建立的结构支持下，塞内加尔共和国总统阿卜杜拉耶•瓦德先生阁下亲自介入了非洲和世界若干区域的事务，为冲突各方提供咨询意见并促成其和解。瓦德总统持续不断的承诺，在许多国家促成恢复政治对话、更好的治理，以及举行自由和民主选举，从而避免了本来无疑会夺走数百、甚至数千人生命的对抗。

塞内加尔仍然坚信，只要大家群策群力，共同设法预防冲突，就会最终减少维持和平行动与建设和平行动的财政与人员费用。

主席(以英语发言)：我请布基纳法索代表发言。

卡凡多先生(以法语发言)：首先，我欢迎尼日利亚外交部长和为本次会议而来的其他人今天上午出席安理会会议。主席女士，我还要就贵国担任安全理事会七月份主席向你表示称赞，并赞扬你和贵国倡议召开关于预防冲突这一重要专题的本次公开辩论会。

尤其在危机及其范围严重威胁国际和平与安全的非洲，是否有必要重申预防性外交在解决冲突方面的重要性？我们可以指出关于这个主题的生动辩论和许多相关建议，特别是秘书长的报告《和平纲领》(S/24111)、《卜拉希米报告》(见 S/2000/809)，以及

秘书长关于在非洲预防和解决冲突、调解和解决争端的报告中提出的那些建议。

所有这些都强调，联合国，特别是安全理事会，应在同区域和次区域组织协调的情况下，重视和优先考虑促进预防与和平解决争端的活动。联合国及区域和次区域组织必须继续并加强其预防努力，因为这种努力不仅有助于限制危机的范围，尤其还有助于避免在维和行动结果尚不明确的情况下就在这种行动上耗费大量资源。

在这方面，我们欢迎非洲联盟(非盟)、西非国家经济共同体和南部非洲发展共同体等非洲区域和次区域组织在落实其内部冲突预防机制方面所采取的积极行动。但我们必须找到尽可能好的渠道，争取在联合国与这种组织之间建立一种战略关系，以确保为预防和解决冲突而采取的行动获得成功，同时利用地方能力。

我们认为，实现这一目标的最佳途径在于按照《联合国宪章》第八章的要求加强区域和次区域组织调解和预防冲突的能力。建立更具战略性和有着共同愿景的关系不仅有助于预防和解决冲突，而且也有利于维持和平活动与长期重建活动。我们认为，这一点至关重要。在这方面，非洲联盟-联合国联合调解支助小组的设立令人鼓舞。

我要借此机会回顾，安全理事会在其 2008 年 9 月关于调解和解决争端的高级别会议结束后发表的主席声明(S/PRST/2008/36)中强调，利用区域和次区域组织的潜在能力和现有能力进行调解努力具有重要意义，并欢迎促进采取区域方法和平解决争端。

特别是，我们鼓励联合国继续支持非洲联盟十年能力建设方案，特别是在调解与解决冲突领域以及在选举事务方面。同样，我们欢迎并进一步鼓励建设和平委员会为预防行动提供支助，这无疑有助于建设和平，并防止冲突后国家境内再度发生暴力或出现新冲突。

在最佳利用外交和预防性渠道框架内，我要谈谈我们认为至关重要的几点意见，其中包括提高国家行为体——特别是民间社会——的认识并使它们参与预防活动的设计与发起，同时利用区域和次区域层面现有能力与资源开展预防行动，包括与谈判、调解和斡旋有关的行动。需要在联合国与非洲联盟之间——主要是联合国安全理事会与非洲联盟安全和平理事会之间——加强战略关系，并形成共同的战略愿景，以便更好地协调它们在预防和解决冲突领域的行动。

必须继续并加强联合国与区域和次区域组织——特别是非洲联盟——之间的伙伴关系，以便为区域和次区域组织在预防和解决冲突领域采取的倡议和措施提供必要的支持。这项建议是安全理事会预防和解决非洲冲突特设工作组在 2007 年举行的专题为“在非洲采取有效的预防冲突战略：安全理事会的作用”的互动式研讨会之后提出的。

有必要维持和协调教科文组织、建设和平委员会、联合国开发计划署以及联合国训练研究所(训研所)等这些在预防性外交方面发挥着积极作用的联合国实体的有益行动。我们必须借鉴从联合国同某些机构——特别是在建设和平委员会框架内同世界银行和国际货币基金组织——建立的战略伙伴关系和作出的安排中吸取的经验教训，以促进为预防和解决冲突开展的活动。

就其自身而言，布基纳法索则将继续为预防和解决冲突做贡献，特别是将在西非经共体和非洲联盟框架内这样做，因为我们坚信，和平与稳定是实现真正可持续发展的基石。

正如我先前指出的那样，采取行动预防与和平解决争端是一项集体责任，也是集体安全体系的支柱之一。因此，包括国家行为体、次区域和区域组织以及联合国在内的所有当事方均须齐心协力，争取优化外交和预防渠道，尤其是从反应文化过渡到危机预防文化。

鉴于冲突更加复杂，需求不断增加，同等注重预防活动与维持和平活动大有裨益。因此，我们希望，联合国将与区域和次区域组织共同努力，维持并进一步加强外交和预防渠道，以维持全世界特别是非洲的和平与稳定。

主席(以英语发言)：我请巴基斯坦代表发言。

哈龙先生(巴基斯坦)(以英语发言)：我们坐在这些会议厅里倾听非洲的绝望呼声已经多久？我们目睹这片如此美丽的大地上发生骇人听闻的灭绝种族行为和严重资源浪费现象已有多久？世界历史上发生的某些最残暴行径没有受到世界的注意，由此导致我们倍感绝望又已有多久？

今天，我自豪地代表本组织的一个会员国，这是因为在本组织中，主席女士你作为一个非洲人担任着安全理事会主席，另有一名非洲人担任着大会主席，而且今天在座的许多重要成员也来自非洲大陆。

在非洲北部和中部各国派最高级别的杰出代表出席安理会会议的同时，我们要祝贺南非在前所未有的如此和平的气氛中举办了一场充满国际兄弟情谊的大赛。我认为，这些话以及我的兄弟、塞内加尔常驻代表刚才在这个座位上所作的发言——他非常雄辩地陈述了自己的看法——明确显示，今天，倘若有人相信世界还有机会，那是因为，主席女士你的非洲同胞们在安全理事会和本机构作出了如此巨大的贡献。我们看到，在克服和平、安全与国家建设所面临挑战方面，业已取得重大进展。我认为，今天辩论会的举行证明了你本人以及非洲一些非常干练的领导人通过你，对安全问题给予的密切重视。

在 20 世纪初，印度、巴基斯坦和整个次大陆的独立运动与非洲反殖民主义、争取自由的斗争彼此遥相呼应。今天，非洲争取和平与安全的集体努力有助于我们相信并强化我们追求本地区内外可持续和平的努力。在我们寻求本地区和平与稳定的过程中，我们始终是非洲的朋友，甚至伙伴；今天，我们可以自豪地说，非洲正在通过许多实例，发挥着领头作用，确实值得我们学习借鉴。不久以前我们看到了如此众多的冲突，如此众多的战争，而十年前，人们曾以为非洲将因此而毁灭。然而，今天我们发现，英明干练的领导人——我必须在此补充指出，其中包括现任秘书长之前的两位十分干练的秘书长以及现任秘书长本人——发挥了重要作用，创立了预防性理论。诸如非洲联盟和平与安全理事会和智者小组等机构，给非洲带来了以前未曾想象过的力量。非洲富有远见地援用了《联合国宪章》第六章中设想的广泛各种方式以及其他有关规定，从而防止了争端的出现，并且干练地平息了一些已经出现的争端。

就这些冲突而言，联合国在运用预防性外交手段方面取得了一定程度上的成功。但我们不能松懈，事实上，我们需要加强和充分利用非洲区域、国家和地方各级在调解、预防冲突、实现和解以及开展对话方面具有的相对优势。说到和解，我们不能不提及前总统曼德拉和图图大主教。他们已经成为传奇人物，其光芒盖过了世界各地所有人，成为众星中的璀璨明星；今天，他们已成为和平、安全与稳定的化身。

2009 年 4 月秘书长关于加强调解及其支助活动的报告(S/2009/189)突出强调必须进行早期介入及开展解决冲突根源的工作。这是我们必须从过去汲取的重要教训。安全理事会作为对维护国际和平与安全负有首要责任的主要机构，也需要更加广泛和有效地利用和平解决争端程序和手段，特别是《宪章》第三十三条和第三十八条。

在某些冲突局势问题上，存在着不当援用第六章的情况，理应加以适当探讨。我们认为，这些不当援用做法损害了依照第六章规定和平解决争端的努力，导致人们产生一种印象，认为非第七章决议似乎不具有同等约束力。这不利于国际和平。一个积极主动、了解当地动态的区域组织，可以纠正这种倾向。

非洲联盟已经为非洲大陆几乎所有冲突提供了战略上的协调、领导和实地管理。近年来的密切伙伴关系使非洲联盟对联合国特别是对安全理事会和建设和平委员会的工作起着增值作用。非洲联盟也具备

改善全球治理结构，使之更加平等公正的理想条件。最近在亚的斯亚贝巴召开的非盟审查会议的情况，使人们对非洲未来产生了希望。

非洲联盟与包括当地民间社会在内的其他区域和次区域行为者一道，有效促进了和平事业，在非洲联盟-联合国达尔富尔混合行动和索马里沿海地区打击海盗活动等众多领域开展工作，并在最近布隆迪和其他许多非洲国家完成几年前还被认为不可能完成的选举之后促进当地的政治进程。2010 年 6 月 21 日的秘书长报告(S/2010/324)还指出了西非国家经济共同体在促进西非和平与稳定方面的积极作用。

今天，许多发言者非常详细地叙述了非洲和平与安全今后面临的挑战。这些挑战并不局限于非洲。我们认为，青年人口比例很高的人口趋势、缺乏就业、贫穷、收入不平等、粮食和水危机以及教育和保健不足，是造成这些冲突的根源。

我愿特别指出，非洲在哥本哈根树立的榜样的确可以为很多其它国家所效仿。而且，为了不让别人超过，在改革安理会这一问题上，非洲通过其坚定态度和自身信念确立了一种趋势，而很多人都认为这种趋势不可能长久——他们对所取得的成就感到困惑不解。

我们必须超越安全模式和传统的预防性外交工具，将公平贸易做法、粮食与环境安全，以及投资于施政机构等领域纳入其中。因此，预防性外交工具如能与这些领域的矫正措施一起使用，将会起到更好效果。

今天的辩论会将使我们对和平与安全问题有一个新的集体认识。我要感谢你主席女士，提出举行本次辩论会这一宝贵倡议，它将向世界证明你今天的领导有多么重要。

主席(以英语发言)：我现在请塞拉利昂代表发言。

图雷先生(塞拉利昂)(以英语发言)：我认为这是一个合适的机会，对尼日利亚外交部长阁下获得任命表示我们的衷心祝贺，并热烈欢迎他来到纽约。我还要表示，我们赞赏尼日利亚代表团组织本次公开辩论会，讨论“预防性外交工具的最佳利用：在非洲的前景与挑战”这一十分重要的议题。我们也感谢 7 月 12 日散发关于该议题的概念说明(S/2010/371，附件)，其中强调必须更多利用预防性外交以及《联合国宪章》第六章规定的安理会的作用。

也请允许我欢迎常务副秘书长阿莎-罗丝·米吉罗女士以及西非国家经济共同体(西非经共体)和世界银行的代表，并感谢他们参加本次辩论会。本次会议非常及时，因为我们即将举行的关于《千年宣言》第十年执行情况高级别评估会议。

无可否认的是，目前困境反映出非洲在实现包括千年发展目标(千年目标)在内的国际商定发展目标方面进展缓慢，这种情况与非洲过去半个世纪必须应对无休止的冲突有很大关系。仅仅由于自满，导致未能采取及时的预防措施和尽早行动，这些冲突爆发、加剧及轻而易举地蔓延到其它国家。

预防暴力冲突主要涉及在国际、区域和地方各层面建立有能力采取措施来监测预警指标和预测可能发生的暴力局势的结构性机制。这将有助于及时采取有效措施和倡议，从而防止即将发生的冲突并处理先前冲突局势或争端的根源问题。

显然，近几十年在非洲爆发的冲突中，有很多同国家未能履行对其公民负有的义务，特别是在提供急需的保护以捍卫人权、改善公民生活质量以及采取适当措施避免政治和经济排斥和边缘化方面未能履行义务密不可分。预防性外交不可缺少的工具包括发展、教育，以及更广泛地确认和促进人权和政治权利。至少我们塞拉利昂人从我国真相与和解委员会的工作成果中吸取和继续吸取的经验教训，使我们更能够体会到这一点。

预防冲突要求运用各种规范性机制、各种工具和技巧以及地方、国家、区域和国际有关各方的参与。安全理事会无疑是在维护国际和平与安全的工作中发挥核心作用的关键角色。然而，鉴于任务的复杂性

和有关动态，安全理事会要想有效、高效地履行授权，就必须与区域和次区域组织进行合作。

尽管我们大家似乎都认为，结束战争的最好办法是不要发动战争，但实际情况是，国际社会几十年来在维护国际和平与安全方面更倾向于使用可为“救火式外交”的做法，而不是开展预防性外交。显然，比较而言，我们大家都知道前者会造成巨大的人力和物质成本，而将资源用于预防性措施则会节约成本。经验表明，使用预防措施或尽早行动处理迫在眉睫的危机局势，常常很少受到重视，或者顶多是事后才想到。对需要转变模式这一点，现在怎么强调都不为过。

在通过了建立非洲联盟的《组织法》之后，非洲过去十年的事态发展大大改变了非洲应对冲突的局面。因此，似乎已有相当数量的规范性机制或预防冲突的措施，从布特罗斯·布特罗斯-加利 1992 年的《和平纲领》(S/2411)到秘书长 1998 年关于冲突起因以及促进非洲持久和平与可持续发展问题的报告(S/1998/318)所载的建议，以及此后采取的诸多举措，其中包括最近设立建设和平委员会。

可以有把握地说，国际社会需要做的是，凝聚必要的政治意愿，通过为全球和平与安全工作提供急需的资源和人力资本，来充分落实这些机制。在设立建设和平委员会之前，与冲突后社会的接触常常充满各种制约因素，从解除武装和复员方案、司法和安全部门改革、资源调集工作薄弱到需要开展人员和机构能力建设，以便为和平扎根以及促进经济增长和可持续发展创造更安全的环境。

像非洲联盟、西非经共体、南部非洲发展共同体和甚至像马诺河联盟这样的区域和次区域组织都在其各自架构内建立了可行的预防冲突机制，但它们执行这些任务的能力不足，受到所需资源和能力建设的限制。

除了小武器与轻武器的非法转让以及漫长和防守不严的边界和领水缺乏监管与巡逻机制等长期得不到解决的问题之外，非洲大陆还面临着新的和/或正在出现的威胁，这包括毒品贩运与跨国有组织犯罪、海盗和恐怖活动，例如最近对坎帕拉无辜百姓犯下的卑劣恐怖主义行径。

最后，我必须强调，安理会应该通过具体方式加强同区域和次区域行为体的合作，以促进预防性外交，它可采取措施支持和帮助协调在调集资源、加强国家监管边界和领水的能力、积极采用调解办法和进行强有力的安全部门改革方面的国际援助。

在国家层面，也应该向民间社会和妇女组织提供支持并同它们协作，以制定和执行预防冲突的方案，并在这样做时帮助培养必要的政治意愿。

主席(以英语发言)：我现在请贝宁代表发言。

津苏先生(以法语发言)：主席女士，我首先要代表贝宁政府祝贺你并通过你祝贺贵国担任安全理事会主席。我们祝愿你在担任安理会主席时一切顺利。我还向出色地主持了安理会 2010 年 6 月份工作的墨西哥大使表示感谢。主席女士，贵国外交部长亲自来纽约主持本次辩论会，此举清楚表明尼日利亚致力于和平与国际安全，尤其是在非洲大陆。贵国对力求非洲和平的外交政策付出了非常沉重的代价。

尽管主权责任将预防冲突的首要责任赋予了联合国会员国，但同样真实的是，如果任何国家爆发冲突，这不仅表示该国国内政治的失败，也表示国际社会的失败。贵国代表团为指导我们对这一议题进行审议提供了纲要，它对这个问题的所有方面都作了适当的界定。它提出了十分严峻的问题，这需要我们以非洲大陆所面临的相同严峻挑战来回应。

该纲要把为整个联合国制定一项协调一致的预防冲突战略的问题重新列入我们的议程。第 1625(2005)号决议强调了这一问题。该决议是由当时担任安理会理事国的各个非洲国家在尼日利亚和平与解决冲突研究所工作基础上提出并通过谈判达成的。

这样一项战略应当基于以下几个要点：建设国家能力，使国家能够在不诉诸武装暴力的情况下和平解

决国内争端；逐步建立预警和快速反应机制，其中可包括联合国部队的预防性部署；按照《宪章》第八章加强联合国与区域组织的合作——非洲联盟本着共同谋求和平的精神为这种合作提供了最佳条件；调集充足的财政资源按部就班落实预防性措施；以及加强有系统的措施降低国际体系中的暴力程度。

就内部能力建设而言，贝宁过去 20 年来在迈向民主的征途中对各部门进行了社会和经济改革，并建立了支助方案——这些方案是在同发展伙伴合作的情况下谈判达成并加以执行的。我们不应低估反对派和调解机构发挥的作用，因为它们为我们的全国和地方对话提供了动力，因而为确保我国多年来的政治和社会稳定作出了贡献。

最近设立的机构包括旨在改善和加强国家治理的塞拉利昂共和国调解员办公室和协调治理高级专员办公室，且不提各个独立反思委员会。

就建立预警和快速反应机制而言，开展预防性外交的目的应当是认识到危机与冲突的警讯，当对话中断或陷入僵局时促使各利益攸关方重开对话，并促进和解或再度和解，以加强民族共识，因为这对于维持长久和平与稳定都至关重要。

在此，我必须强调就我们非洲大陆一些区域面临的挑战定期向安全理事会提交报告的重要性。联合国西非办事处在同西非国家经济共同体保持联络的情况下开展了非同寻常的监测工作，这使我们得以关注各国内部和整个次区域的严峻局势。幸运的是，联合国建设和平机制富有成效，非常成功地弥补了我们在这一领域存在的体制空白。为推动建设和平基金提供的经费，其效用已经清楚地显现出来。国际社会应当通过维持这两个快速反应渠道来增加该基金可以使用的资源。

我国代表团主张秘书长应增加其对局势不稳定国家的访问，因为他代表着国际社会的集体良知。处于困难局势的国家和担任安全理事会理事国的国家元首或外交部长开展双边互访，也可促进同处于困难局势的国家的领导人进行紧密政治对话，并帮助确定他们所面临的制约因素、所应遵循的道路和为改善它们的局势而能够提供的资源。

鉴于最近在选举后爆发暴力事件，我们在预防性外交努力中必须特别注意保障选举的透明度，弥补对解决选举争端的常规机构缺乏信任的现象，以便增加整个选举进程作为移交权力的一个途径的公信力，并且巩固当选官员的合法性，以避免出现可能阻碍和损害他们推行民主进程的情况。

进行普选的费用极高，这使低收入国家无法采取妥善的预防性措施。这种情况使相关国家的和平与稳定承受着大量风险。国际社会应向处于这种情况的国家提供适当援助，帮助它们组织具有公信力与和平的选举。

每次选举均需用人工重新编制选民登记册，使低收入国家选举费用非常昂贵。建立一个长期电子选民登记册，不受党派操纵，方便更新和重复使用，可保证透明度。此外，这种长期电子登记册一旦建立，还可提供各种统计数据，促进各国的经济和社会发展与平衡的土地利用规划，包括用于实现千年发展目标，以保证所有公民享有最低共同社会服务，以此作为克服各种社会排斥现象的手段。

提供发展援助应促进预防冲突，充分采用旨在解决冲突肇因的措施。大规模青年失业就是这样一个肇因。在这方面，为青年提供体面的工作就是和平。

最后，第 1625(2005)号决议要求对呈现脆弱迹象的国家发生冲突的风险进行战略评估。在这方面，联合国应充分利用通过支持区域预防冲突机制可产生的协同作用。国际社会在非洲发展新伙伴关系的框架下支持非洲同行审议机制所提建议的执行工作，应产生良好结果。

主席(以英语发言)：我请博茨瓦纳代表发言。

恩图瓦哈先生(博茨瓦纳)(以英语发言)：主席女士，请允许我祝贺你担任安理会主席。我国代表团也感谢尼日利亚主席国倡议召开本次公开辩论会。

根据《联合国宪章》，安全理事会负有维护国际和平与安全的首要责任。有效地履行这项崇高任务，需要联合国所有会员国的信任与支持，需要区域和次区域组织的协调与合作，需要本组织本身不懈努力，探索持久解决世界各地冲突局势的办法。

我国代表团坚持这一原则：各国应采取行动，在其国际关系中防止争端或冲突局势的出现和恶化，特别是通过履行其国际法规定义务这样做。我们还认为，所有国家都有责任和义务，按照《联合国宪章》原则，用和平手段解决任何可能危及国际和平与安全的争端。我们感到鼓舞地看到，预防文化的确在加强，对加强与支持应对可能导致发生暴力的局势时所使用的工具的认识亦是如此。

正如文件 S/2010/371 所载概念文件指出，我们承认，早期预警、预防性外交、预防性部署、切实裁军措施和冲突后建设和平，是综合预防冲突战略中相互联系、相辅相成的构成部分。在这方面，我们认为，我们越早采取预防冲突的行动，成功的机会就越大。

博茨瓦纳根据我国的民主传统，充分致力于执行现有各项国际文书，以及和平解决国际争端相关原则和规则。我们支持大会要求加强联合国切实、高效应对有关争端事项或预防冲突能力的宣言和决议。

作为非洲国家实现团结、和平与安全集体意志的代表，非洲联盟具备处理非洲各地预防冲突和解决冲突局势的合法性及政治和道德权威。必须认识到，非洲联盟已宣布 2010 年为和平年。我们认为，和平年将推动非洲大陆实现和平与安全的努力，凸现非洲联盟当前和过去在当地加快执行非洲国家在各项条约中作出的各项承诺的努力。在这方面，我们承认，近年来，非洲联盟已经在解决非洲大陆冲突方面发挥日益重要的作用，为维护世界和平与安全作出了宝贵的贡献。

在这方面，我们满意地注意到，若干方面确实已经取得进展。其中包括建立和平与安全理事会、非洲待命部队和一个智者小组，负责调解和预防性外交工作。不过，确保可靠资金来源，在国家和区域层面建设预防性外交能力和专门知识，仍然属非洲最严重挑战范畴。

我们认识到，在整个冲突周期过程中，必须加强各有关双边和多边捐助者之间的协调，确保可预测、连贯和及时的财政支持，优化运用包括调解在内的预防性外交工具。在这方面，需要积极落实 2002 年《八国集团非洲行动计划》，其中明确承诺支持非洲和平与安全。这包括支持非洲解决非洲大陆武装冲突的努力。 八国集团国家还承诺，协助解除武装、复员和重返社会工作。这些国家必须履行它们在这方面已经作出的承诺。

我们认为，安全理事会应当继续加强其与非洲联盟特别是非盟和平与安全理事会的合作，以便充分利用其区域早期预警机制与维和能力。

最后，我们重申，我们坚信联合国具有通过集体和预防性外交措施，切实履行有效职能的潜力。

主席(以英语发言)：我请坦桑尼亚联合共和国代表发言。

塞鲁希耶先生(坦桑尼亚联合共和国)(以英语发言)：主席女士，我国代表团同在我前面的发言者一道祝贺你担任 7 月份安全理事会主席。我们非常高兴地看到尼日利亚主持这次辩论会，讨论这一对联合国和非洲大陆有非常特别和重要意义的问题。我们相信，你将指导本次会议取得成果，因为你政治经验丰富，外交技巧高超，加之尼日利亚致力于实现非洲乃至世界和平。这种承诺充分体现为，除其他外，贵国有效地参加众多联合国和非洲维持和平特派团，贵国解决争端的诸多努力和联合国这里有关国际和平与安全的讨论。

我们欢迎常务副秘书长阿莎-罗丝·米吉罗的发言，欢迎特别代表兼世界银行《世界发展报告：冲突、安全与发展》主任萨拉·克利夫女士所作的通报。尼日利亚根据第一委员会的每一个议程项目，为非洲集

团协调裁军问题的工作，也值得称赞。我们也赞扬你领导主席团开展安全理事会的工作。

坦桑尼亚联合共和国不仅致力于维护非洲的和平和世界和平，它也致力于实现和平。在这方面，我们都属于调解者。比如，坦桑尼亚近来成功调解了非洲的各种冲突和争端，特别是包括布隆迪、卢旺达和刚果民主共和国在内的大湖区国家以及最近在邻国肯尼亚的情况。这只是其中的几个例子。

预防外交可以奏效，但是，尽管非洲国家在这方面作出了巨大和可嘉的努力，但一些导致冲突或使之持续的因素，特别是贫困和失业，在我们各国继续存在。世界银行代表萨拉·克利夫女士非常清楚地说明了这个问题。

武装冲突不仅造成不稳定和不安全，而且也使人类发展滞后许多年。正如我刚才提到的那样，贫困和失业是冲突和冲突后社会的顽疾。受影响者特别是失业青年，非常容易被征召参加恐怖主义活动，从而造成各种可悲后果，也很容易被招募参加其它犯罪活动，包括贩运武器和毒品等跨国犯罪。在我之前发言的很多代表，包括安全理事会成员，都没有错过这个机会来强调这一现实情况。任何文明社会或人民都不应从强买豪夺获取的财富或权力感到光荣或自豪，我们也不允许这种情况发生。

联合国和整个国际社会当然还有非洲今后的道路是携手并进，以整体而高效、有效的方式处理导致冲突、不稳定和恐怖主义持续的情况。对发展进行投资、就业和根除贫困要比打仗或是花钱开展维和行动更便宜。联合国必须在这些工作中表现出领导作用，正如有人要求或指示非洲会员国自主开展这些工作那样。我们必须在联合国行使多边权力方面给予其一切适当的支持，就象发言者在此表明的那样，我们还必须要求它公正、有效地行使这项权力。捐助国和整个捐助界从长期而言将获益，因为在享有和平以及更多国家成为全球市场和贸易的更好伙伴而非忙着处理冲突问题的情况下，将最终挽救更多生命、省下更多资源。

主席（以英语发言）：我现在请肯尼亚代表发言。

穆伊塔先生（肯尼亚）（以英语发言）：我感谢有这个机会在安理会发言，谈谈肯尼亚认为对非洲和平与安全至关重要的一个问题。我国赞扬尼日利亚联邦共和国不仅突显了这一重要议题，而且在加强非洲预防外交工作方面发挥了有力作用。

非洲领导人在努力促进和平与安全的过程中，一直铭记必须争取国际社会的支持。因此，非洲联盟和平与安全理事会议定书授权该理事会与负有维护国际和平与安全的首要责任的联合国安全理事会以及联合国有关机构和国际组织合作。

在这方面，非洲带头处理非洲大陆及其以外地区的冲突，部署了维和及调解特派团，从而既维护和平与安全又保护平民百姓。非洲准备并愿意在这方面承担更大责任。然而，非洲在开展预防外交方面面临很多挑战。有鉴于此，我们欣慰地注意到，秘书长强调联合国与非洲联盟必须建立密切的战略伙伴关系，并就加强这一重要工作所需制定的机制和开展的工作指明了方向。联合国西非办事处就是这种伙伴关系的很好例证。

本着同样的精神，我们欢迎最近在亚的斯亚贝巴设立联合国驻非洲联盟办事处。这一新的综合办事处对两个组织协调和平与安全问题大有助益。我们赞扬政治事务部在加强该战略伙伴关系方面发挥至关重要的作用。

非洲长期以来一直容易发生纷争。局部战争对非洲大陆的社会经济发展造成了负面影响，为发生更多冲突提供了沃土。此外，出现了会让非洲陷入永久不发达状况的恶性循环。因此，促进经济发展是加强预防外交的重要工具。

非洲的冲突起因很多。然而，这些起因的核心在于不发达状况造成大家都争夺稀缺的资源。如果再加上气候变化对非洲社会经济环境的影响，人们就会发现动乱的起因十分常见。

和平与安全面临的其它挑战包括不平等现象、族裔关系紧张和施政缺陷。加强施政机构对于增强预防外交工作特别重要，特别是在举行可信的选举方面。

区域和次区域组织在预防冲突方面所发挥的作用在非洲证明是非常宝贵的。东非共同体、大湖区问题国际会议、政府间发展管理局、南部非洲发展共同体和西非国家经济共同体等区域机构曾多次及时进行干预，避免了有可能成为破坏性灾难的局面。区域组织在这方面的位置是独一无二的，应当予以承认和支持。我们应当培养和鼓励它们继续发挥这项作用。

的确，非洲拥有自己独特的解决和预防争端的机制，这些本地解决办法最有可能应对整个大陆的各种冲突。这些区域机构存在的问题是缺乏能力，包括缺乏资源。国际社会可以通过帮助现有区域机制更好地应对出现的局势，为预防非洲冲突作出贡献。这样做将会加强当地对这些工作的自主权。

非洲领导人多年来不断变化，现在都已表示拥护民主价值观和善治。实现这些核心价值观以及尊重人权和杜绝有罪不罚现象，都是实现令非洲得以前进的可持续和平与发展的前提。应当继续宣传这些价值观，使之彻底扎根于非洲的社会和政治生活，从而确保持久和平和防范爆发冲突。

最后，非洲联盟和区域组织在满足维和及调解的迫切要求方面作出了相当大的牺牲，这都是事实。这是在面临缺乏足够经费等挑战的情况下作出的。必须解决以可预测和持续方式提供经费的问题，以便加强预防冲突的机制。

因此，我愿强烈敦促联合国和国际社会加大对预防冲突机制的投资，以便省下用于处理真正全面冲突的巨额资源，无论是人力还是物力。

主席(以英语发言)：我的名单上没有其他人要发言了。安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午 5 时散会。